



УКРАЇНА

ЧЕРНІВЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

“21” серпня 2019 р.

№ 810-р

**Про затвердження Бюджетного регламенту проходження бюджетного процесу на рівні обласного бюджету**

Керуючись статтею 18 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», на виконання вимог наказу Міністерства фінансів України від 31 травня 2019 р. №228 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо підготовки та затвердження Бюджетного регламенту проходження бюджетного процесу на місцевому рівні»:

1. Затвердити «Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу на рівні обласного бюджету», що додається.

2. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати Чернівецькому і Новодністровському міським головам і головам об'єднаних територіальних громад, міських (міст районного значення), селищних та сільських рад розробити і затвердити Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу на рівні відповідного місцевого бюджету.

3. Головам районних державних адміністрацій довести це розпорядження до відома міських (міст районного значення), селищних та сільських голів.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на в. о. заступника голови обласної державної адміністрації, директора Департаменту фінансів обласної державної адміністрації А. Дякову.

В. о. голови обласної  
державної адміністрації

Михайло ПАВЛЮК

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

**Розпорядження обласної  
державної адміністрації**

*21.08.2019 № 810-р*

## **Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу на рівні обласного бюджету**

### **I. Загальна частина**

Бюджетний регламент визначає основні організаційні засади проходження бюджетного процесу під час складання, розгляду, затвердження, виконання обласного бюджету Чернівецької області та звітування про його виконання.

Основною метою прийняття Бюджетного регламенту є забезпечення координації та узгодженості дій між усіма учасниками на усіх стадіях бюджетного процесу, а також забезпечення його прозорості і публічності.

Бюджетний регламент розроблений відповідно до Конституції України, Бюджетного і Податкового кодексів України, Законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про доступ до публічної інформації» та інших чинних нормативно-правових актів України, що регулюють бюджетні відносини.

### **II. Складання прогнозу обласного бюджету Чернівецької області**

Департамент фінансів облдержадміністрації щороку спільно з головними розпорядниками коштів обласного бюджету відповідно до цілей та пріоритетів, визначених Програмою економічного і соціального розвитку України та Чернівецької області, з урахуванням Бюджетної декларації та на підставі схваленого Кабінетом Міністрів України прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди складає прогноз обласного бюджету — документ середньострокового бюджетного планування, що визначає показники обласного бюджету на середньостроковий період і є основою для складання проекту обласного бюджету.

Прогноз обласного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди формується відповідно до структурно-логічної схеми та рекомендацій щодо її складання, доведених Міністерством фінансів України і включає такі складові:

1) загальну частину, в якій зазначаються нормативно-правові акти, що є підставою для складання Прогнозу, мету та основні завдання Прогнозу, принципи його формування, положення щодо врахування цілей та пріоритетів бюджетної політики, очікувані результати реалізації Прогнозу, можливі ризики невиконання прогнозних показників, індикативні показники соціально-

економічного розвитку, які використовуються при складанні Прогнозу;

2) індикативні прогностичні бюджетні показники на наступні за плановим два бюджетні періоди за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування;

3) пріоритетні завдання, перелік заходів, які необхідно здійснити та результати, яких планується досягти в рамках реалізації бюджетної політики на наступні за плановим два роки. У цій частині зазначаються характеристики щодо джерел наповнення обласного бюджету та напрямів використання бюджетних коштів в основних сферах/галузях діяльності, надання кредитів з обласного бюджету та їх повернення до бюджету у середньостроковому періоді;

4) виконання інвестиційних програм (проектів). Зазначаються індикативні прогностичні показники обласного бюджету за бюджетними програмами, які забезпечують протягом двох наступних за плановим років виконання інвестиційних проектів у розрізі об'єктів. Також зазначаються джерела бюджету, за рахунок яких забезпечуватимуться видатки на виконання інвестиційних проектів;

5) міжбюджетні відносини. У цій частині зазначаються прогностичні показники обласного бюджету у розрізі міжбюджетних трансфертів, які планується отримувати та надавати з обласного бюджету.

Показники прогнозу обласного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди визначаються з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди прогнозом обласного бюджету, схваленим у попередньому бюджетному періоді.

При цьому показники прогнозу обласного бюджету можуть відрізнятися від показників, визначених на відповідні бюджетні періоди прогнозом обласного бюджету, схваленим у попередньому бюджетному періоді, у разі:

1) відхилення оцінки основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку Чернівецької області від прогнозу, врахованого при складанні прогнозу обласного бюджету, схваленого у попередньому бюджетному періоді;

2) відхилення бюджетних показників, визначених рішенням про обласний бюджет, від аналогічних показників, визначених у прогнозі обласного бюджету, схваленому у попередньому бюджетному періоді;

3) прийняття нових законодавчих та інших нормативно-правових актів, рішень обласної державної адміністрації, органів місцевого самоврядування, що впливають на показники обласного бюджету у середньостроковому періоді.

Прогноз обласного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди є невід'ємною частиною проекту обласного бюджету на плановий бюджетний період.

Схвалення Прогнозу обласного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди здійснюється:

на 2020 рік одночасно з проектом рішення про обласний бюджет на плановий бюджетний період;

починаючи з 2021 року не пізніше 01 вересня року, що передує

плановому.

Для організації роботи по складанню прогнозу обласного бюджету розробляється план заходів, який затверджується розпорядженням обласної державної адміністрації щодо:

Прогнозу на 2021-2022 роки – до 01 вересня 2019 року;

Прогнозу на 2022 і наступні роки - до 15 травня, що передує плановому.

### **III. Складання проєкту обласного бюджету Чернівецької області**

Складання проєкту обласного бюджету – це перша стадія бюджетного процесу, що розпочинає бюджетний цикл на місцевому рівні.

Проєкт обласного бюджету – це проєкт плану формування та використання фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, що здійснюються протягом бюджетного періоду.

Бюджетний період становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Департамент фінансів обласної державної адміністрації безпосередньо відповідає за складання проєкту обласного бюджету та здійснює контроль за дотриманням бюджетного законодавства на кожній стадії бюджетного процесу щодо усіх місцевих бюджетів Чернівецької області.

Формування проєкту обласного бюджету здійснюється поетапно.

Початком бюджетного процесу є схвалення Кабінетом Міністрів України проєкту Основних напрямів бюджетної політики на наступний бюджетний період, який ґрунтується на прогнозних і програмних документах економічного та соціального розвитку і містить положення щодо:

1) орієнтовних основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України (із зазначенням індексів споживчих цін та цін виробників, а також інших показників, необхідних для розроблення проєкту Основних напрямів бюджетної політики на наступний бюджетний період);

2) основних завдань бюджетної політики, зокрема встановлення розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму та рівня його забезпечення;

3) пріоритетних завдань податкової політики;

4) взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами;

5) інших питань, необхідних для складання проєкту закону про Державний бюджет України.

З цього часу і до схвалення Урядом проєкту Державного бюджету України на наступний бюджетний період розпочинаються підготовчі заходи щодо розробки проєкту обласного бюджету на наступний бюджетний період, зокрема:

1) аналізується стан виконання обласного бюджету за попередні бюджетні періоди;

2) проводиться оцінка виконання обласного бюджету в поточному періоді, виявляються тенденції у виконанні як дохідної так і видаткової частини;

3) визначається загальний рівень прогнозного обсягу доходів обласного бюджету на наступні бюджетні періоди;

4) здійснюються попередні прогнозні розрахунки необхідного обсягу видатків обласного бюджету у плановому та двох наступних за плановим бюджетних періодах;

5) проводиться інвентаризація місцевих програм, які виконуватимуться за рахунок коштів обласного бюджету в наступних бюджетних періодах;

6) укладаються угоди щодо надання міжбюджетних трансфертів іншим місцевим бюджетам тощо.

Департамент фінансів обласної державної адміністрації співпрацює з Міністерством фінансів України та іншими центральними органами виконавчої влади, надаючи їм інформацію, необхідну для здійснення розрахунків міжбюджетних трансфертів.

Прогнозні розрахунки дохідної і видаткової частин обласного бюджету виконуються з урахуванням отриманих з Міністерства фінансів України особливостей складання розрахунків до проєктів бюджетів на наступний бюджетний період.

Безпосереднім початком етапу формування проєкту рішення про обласний бюджет є отримання від Міністерства фінансів України у тижневий строк з дня схвалення Кабінетом Міністрів України проєкту закону про Державний бюджет України на наступний бюджетний період розрахунків прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методики їх визначення, організаційно-методологічних вимог та інших показників щодо складання проєктів місцевих бюджетів.

Розпочинається цей процес з доведення Департаментом фінансів обласної державної адміністрації до головних розпорядників коштів обласного бюджету показників граничних обсягів витрат (видатків та надання кредитів) обласного бюджету на плановий бюджетний період та індикативних прогнозних показників граничних обсягів витрат обласного бюджету (видатків та надання кредитів) на наступні два за плановим бюджетні періоди, а також іншої інформації, необхідної для складання бюджетних запитів.

Головні розпорядники коштів обласного бюджету організують розроблення бюджетних запитів та подають їх Департаменту фінансів обласної державної адміністрації у встановлені ним терміни та з урахуванням вимог Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Департаменту фінансів Чернівецької обласної державної та зареєстрованої в Головному територіальному управлінні юстиції у Чернівецькій області.

Бюджетні призначення на фінансування заходів місцевих програм включаються в проєкт обласного бюджету після розгляду цих програм на засіданні робочої групи з визначення пріоритетних регіональних (комплексних) програм, що будуть фінансуватися з обласного бюджету.

На основі поданих бюджетних запитів та відповідно до доведеної Міністерством фінансів України типової форми рішення Департамент фінансів обласної державної адміністрації готує проєкт рішення про обласний бюджет і додатки до нього.

Для здійснення координації процесу складання проєкту обласного бюджету на наступний бюджетний період та узгодження дій між його учасниками розробляється план заходів, який затверджується розпорядженням обласної державної адміністрації до 01 вересня.

#### **IV. Розгляд і затвердження проєкту рішення про обласний бюджет Чернівецької області**

Департамент фінансів обласної державної адміністрації подає проєкт рішення про обласний бюджет на розгляд й схвалення обласній державній адміністрації.

Разом з проєктом рішення про обласний бюджет подаються:

- 1) пояснювальна записка до нього, яка містить:
  - а) інформацію про соціально-економічний стан Чернівецької області і прогноз її розвитку на наступний бюджетний період, покладені в основу проєкту обласного бюджету;
  - б) оцінку доходів обласного бюджету;
  - в) пояснення до основних положень проєкту рішення про обласний бюджет, включаючи аналіз пропонованих обсягів видатків і кредитування за бюджетною класифікацією. Пояснення включають бюджетні показники за попередній, поточний, наступний бюджетні періоди в розрізі класифікації видатків та кредитування бюджету;
  - г) обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин;
- 2) прогноз обласного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди;
- 3) показники витрат обласного бюджету, необхідних на наступні бюджетні періоди для завершення інвестиційних проєктів, що враховані в бюджеті;
- 4) перелік інвестиційних проєктів на плановий бюджетний період та наступні за плановим два бюджетні періоди;
- 5) інформацію про хід виконання обласного бюджету у поточному бюджетному періоді;
- б) пояснення головних розпорядників бюджетних коштів до проєкту обласного бюджету;
- 7) інші матеріали.

Рішенням про обласний бюджет визначаються:

- 1) загальні суми доходів, видатків та кредитування з розподілом на загальний та спеціальний фонди;
- 2) доходи обласного бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);
- 3) фінансування обласного бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);
- 4) бюджетні призначення головним розпорядникам коштів обласного бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);
- 5) бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів (у додатку до

рішення);

б) розмір оборотного залишку коштів обласного бюджету;

7) додаткові положення, що регламентують процес виконання обласного бюджету.

Обласна державна адміністрація схвалює проєкт рішення сесії обласної ради про обласний бюджет шляхом прийняття відповідного розпорядження.

Крім того, з метою інформування громадськості проєкт обласного бюджету виноситься на розгляд громадської ради і розміщується на офіційних сайтах Чернівецької обласної державної адміністрації і Департаменту фінансів обласної державної адміністрації.

Обласна державна адміністрація направляє проєкт рішення сесії обласної ради про обласний бюджет з усіма матеріалами на розгляд і затвердження сесією Чернівецької обласної ради.

Департамент фінансів обласної державної адміністрації та головні розпорядники коштів обласного бюджету забезпечують супровід проєкту обласного бюджету під час його розгляду на комісіях і сесії Чернівецької обласної ради.

Обласний бюджет на відповідний рік затверджується рішенням Чернівецької обласної ради до 25 грудня року, що передуює плановому.

Рішення про обласний бюджет у десятиденний термін публікується у засобах масової інформації, визначених обласною радою. Крім того рішення про обласний бюджет з усіма додатками розміщується на офіційних сайтах Чернівецької обласної ради і Чернівецької обласної державної адміністрації.

Якщо до початку нового бюджетного періоду обласний бюджет Чернівецької області не затверджується, то на виконання вимог частини 3 статті 78 Бюджетного кодексу України та з дотриманням норм визначених статтею 79 Кодексу Департаментом фінансів обласної державної адміністрації формується тимчасовий розпис обласного бюджету на I квартал відповідного року, який затверджується розпорядженням обласної державної адміністрації.

## **V. Організація виконання обласного бюджету Чернівецької області**

Обласна державна адміністрація забезпечує виконання обласного бюджету. Для організації роботи по виконанню обласного бюджету розробляється план заходів, який затверджується розпорядженням обласної державної адміністрації в місячний термін після затвердження обласного бюджету.

Департамент фінансів обласної державної адміністрації здійснює загальну організацію та управління виконанням обласного бюджету, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання місцевих бюджетів Чернівецької області.

Казначейське обслуговування обласного бюджету здійснюється Головним управлінням Державної казначейської служби України у Чернівецькій області. Головне управління Державної казначейської служби України у Чернівецькій області веде облік усіх надходжень, що належать

обласному бюджету, та за поданням органів, що контролюють справляння надходжень бюджету, погодженим з Департаментом фінансів обласної державної адміністрації, здійснює повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до обласного бюджету.

Обласний бюджет виконується за розписом, який затверджується директором Департаменту фінансів облдержадміністрації. Департамент фінансів облдержадміністрації протягом бюджетного періоду забезпечує відповідність розпису обласного бюджету встановленим бюджетним призначенням.

Два рази на тиждень, до 15<sup>00</sup> (понеділок, середа) головні розпорядники бюджетних коштів обласного бюджету подають Департаменту фінансів облдержадміністрації заявки на фінансування коштів з обласного бюджету.

Головне управління Державної казначейської служби України у Чернівецькій області здійснює операції щодо виконання платіжних доручень розпорядників коштів обласного бюджету, оформлених відповідно до вимог законодавства, на підставі підтвердних документів відповідно до взятих бюджетних зобов'язань та наявних бюджетних асигнувань за видатками обласного бюджету.

## **VI. Внесення змін до рішення про обласний бюджет Чернівецької області**

Пропозиції про внесення змін до бюджетних призначень подаються та розглядаються у порядку, встановленому для складання проєкту обласного бюджету.

Департамент фінансів обласної державної адміністрації готує проєкт рішення про внесення змін до обласного бюджету і додатки до нього з дотриманням усіх процедур, визначених для складання проєкту рішення про обласний бюджет на плановий бюджетний період і подає його на схвалення Чернівецькій обласній державній адміністрації.

У пояснювальній записці зазначаються положення, що стосуються змін до обласного бюджету: підстави для внесення змін, суть проблеми, яка потребує розв'язання, та причини її виникнення, фінансово-економічні розрахунки та їх обґрунтування.

Зміни до рішення про обласний бюджет можуть вноситись у разі:

1) необхідності приведення обсягів міжбюджетних трансфертів у відповідність із законом про Державний бюджет України (у випадку його несвоєчасного прийняття) або із змінами, внесеними до нього;

2) розподілу вільного залишку бюджетних коштів, що утворився на початок бюджетного періоду, за результатами річного звіту про виконання обласного бюджету за попередній бюджетний період;

3) розподілу залишків коштів спеціального фонду обласного бюджету за результатами річного звіту про виконання обласного бюджету за попередній бюджетний період;

4) спрямування коштів загального фонду до бюджету розвитку



спеціального фонду обласного бюджету для забезпечення здійснення капітальних видатків;

5) перевиконання дохідної частини загального фонду обласного бюджету за підсумками першого кварталу та наступних звітних періодів з початку поточного бюджетного періоду. Факт перевиконання дохідної частини загального фонду обласного бюджету визнається за умови перевищення доходів загального фонду обласного бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів), врахованих у розписі обласного бюджету на відповідний період, не менше ніж на 5 відсотків. При цьому факт перевиконання засвідчується офіційним висновком Департаменту фінансів обласної державної адміністрації про перевиконання чи недовиконання дохідної частини загального фонду обласного бюджету;

6) недоотримання доходів загального фонду обласного бюджету за підсумками квартального звіту. Факт недовиконання визнається на підставі офіційного висновку Департаменту фінансів обласної державної адміністрації в разі недоотримання доходів загального фонду обласного бюджету, врахованих у розписі обласного бюджету на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків;

7) зменшення бюджетних асигнувань головним розпорядникам коштів обласного бюджету або перерозподілу бюджетних призначень між головними розпорядниками коштів, а також передачі коштів між загальним та спеціальним фондами обласного бюджету в межах бюджетних призначень;

8) збільшення бюджетних призначень за загальним та спеціальним фондами обласного бюджету на:

оплату праці працівників бюджетних установ за рахунок зменшення інших видатків;

видатки за бюджетними програмами, пов'язаними з функціонуванням Чернівецької обласної ради, за рахунок зменшення видатків за іншими бюджетними програмами;

9) зменшення бюджетних асигнувань за порушення бюджетного законодавства;

10) виникненні потреби у перерозподілі бюджетних асигнувань у розрізі економічної класифікації видатків бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень за бюджетною програмою окремо за загальним і спеціальним фондами бюджету.

При необхідності внесення змін до обласного бюджету, головні розпорядники коштів обласного бюджету надають не пізніше 20-го числа поточного місяця обґрунтовані пропозиції Департаменту фінансів обласної державної адміністрації.

Зазначені пропозиції повинні вказувати чітку, обґрунтовану причину необхідності внесення змін до обласного бюджету та відповідати таким вимогам:

1) бути збалансованими за місяцями, тобто не порушувати загального обсягу показників загального або спеціального фонду обласного бюджету у місяці, якого стосуються такі зміни;

2) не змінювати загального обсягу показників загального або спеціального фонду обласного бюджету на рік, за винятком внесення змін до рішення сесії обласної ради про обласний бюджет на відповідний бюджетний період;

3) враховувати фактично виділені асигнування за попередній період (при внесенні змін до розпису асигнувань та розпису кредитування), фактичні надходження коштів за період з початку року (при внесенні змін до розпису доходів та розпису фінансування);

4) відповідати вимогам рішення сесії обласної ради про обласний бюджет на відповідний бюджетний період та іншим нормативно-правовим актам;

5) відсутність, на момент внесення змін до розпису асигнувань, зареєстрованої в органах Держказначейства кредиторської заборгованості за кодами економічної класифікації видатків бюджету та класифікації кредитування бюджету, за якими передбачається зменшення асигнувань.

Рішення про внесення змін до обласного бюджету ухвалюються сесією Чернівецької обласної ради і разом з додатками публікуються на офіційних сайтах Чернівецької обласної ради і Чернівецької обласної державної адміністрації. У виключних випадках, визначених Бюджетним кодексом України, зміни до обласного бюджету вносяться шляхом прийняття розпорядження обласної державної адміністрації з наступним його затвердженням сесією Чернівецької обласної ради або погодженням постійною комісією обласної ради з питань економіки, бюджету та інвестицій.

## **VII. Підготовка та розгляд звіту про виконання обласного бюджету Чернівецької області**

Головне управління Державної казначейської служби України у Чернівецькій області складає та подає Департаменту фінансів обласної державної адміністрації у двомісячний строк після завершення відповідного бюджетного періоду звітність про виконання обласного бюджету за встановленими формами.

Департамент фінансів обласної державної адміністрації на підставі звітності забезпечує підготовку проєкту рішення про виконання обласного бюджету та інших матеріалів і направляє їх Чернівецькій обласній раді для ухвалення сесією.

Інформація про виконання обласного бюджету за відповідний рік в обов'язковому порядку публікується не пізніше 01 березня року, що настає за звітним у засобах масової інформації, визначених Чернівецькою обласною радою.

Публічне представлення інформації про виконання обласного бюджету здійснюється до 20 березня року, що настає за звітним. Інформація про час і місце публічного представлення такої інформації публікується разом з інформацією про виконання обласного бюджету.

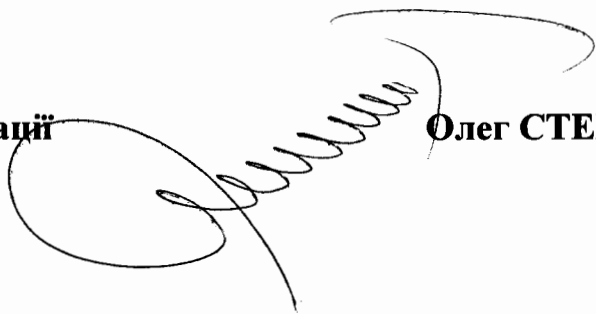
Рішення про виконання обласного бюджету ухвалюється сесією Чернівецької обласної ради і разом з додатками публікується на офіційних

сайтах Чернівецької обласної ради і Департаменту фінансів обласної державної адміністрації.

Крім того, рішення про виконання обласного бюджету, не пізніше ніж через десять днів з дня його прийняття, публікується у засобах масової інформації, визначених Чернівецькою обласною радою.

Для організації роботи по підготовці і розгляду звіту про виконання обласного бюджету розробляється план заходів, який затверджується наказом Департаменту фінансів обласної державної адміністрації у визначений для здачі звітності термін.

**Керівник апарату  
обласної державної адміністрації**



**Олег СТЕЦЕВИЧ**