

Інформація про виконання Плану роботи обласної державної адміністрації щодо запобігання корупції за 2020 рік

На виконання розпорядження обласної державної адміністрації від 02 січня 2020 р. №2-р «Про затвердження плану роботи обласної державної адміністрації щодо запобігання корупції на 2020 рік», сектором з питань запобігання корупції апарату обласної державної адміністрації, структурними підрозділами обласної державної адміністрації, районними державними адміністраціями протягом звітного періоду проведено комплекс організаційно-практичних заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції та мінімізації корупційних ризиків в органах виконавчої влади Чернівецької області.

З метою забезпечення здійснення ефективних і скоординованих дій щодо запобігання корупційним проявам, на виконання пункту 3 розпорядження обласної державної адміністрації від 02 січня 2020 р. № 2-р плану роботи щодо запобігання корупції на 2020 рік розроблено та затверджено в усіх районних державних адміністраціях.

Одним із пріоритетних напрямків реалізації державної антикорупційної політики є забезпечення фінансового контролю, вимоги щодо виконання якого встановлено Законом України «Про запобігання корупції».

З метою забезпечення неухильного дотримання вимог статті 45, 46 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до доручення обласної державної адміністрації від 28 січня 2020 р. № 10-О «Про забезпечення виконання статті 45 Закону України «Про запобігання корупції» сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації (далі – Сектор) проведено 7 спеціалізованих семінарів на тему: «Порядок заповнення та подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції». Як приклад, такі заходи проведено для державних службовців апарату обласної державної адміністрації, Хотинської районної державної адміністрації, працівників підрозділів з питань управління персоналом об'єднаних територіальних громад, осіб, відповідальних за виконання заходів із запобігання корупції в державних лісгоспах Чернівецької області. Всього в зазначених заходах взяли участь 375 осіб.

Навчання з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, в частині електронного декларування, також проведено всіма районними державними адміністраціями.

Також, Сектором на виконання вимог підпункту 3) пункту 1 розділу II Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 17 березня 2020 року № 102/20, окремим працівникам обласної та районних державних адміністрацій, інших органів державної виконавчої влади області надано 212 роз'яснень, які стосувались практичного виконання вимог статей 45, 46 Закону України «Про запобігання корупції».

Керуючись частиною другою статті 49 Закону України «Про запобігання корупції» проведено перевірки фактів своєчасності подання щорічних декларацій 495 суб'єктами декларування, які працюють (працювали) на посадах державних службовців обласної державної адміністрації, а також декларацій перед звільненням осіб, які звільнилися з посад державних службовців обласної державної адміністрації протягом 2020 року.

За результатами проведених перевірок встановлено 9 фактів несвоєчасного подання/ неподання декларацій. З них, 5 фактів несвоєчасного подання декларації та 1 факт неподання декларації за 2019 рік, а також 3 факти неподання декларації перед звільненням особами, які звільнилися з посад державних службовців обласної державної адміністрації протягом 2020 року.

Зокрема, несвоєчасно подали щорічні декларації за 2019 рік 3 суб'єкта декларування, а саме, провідний спеціаліст відділу фізичної культури та спорту управління молоді та спорту обласної державної адміністрації Чебан З.В., головний спеціаліст управління житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації Костенко А.В. (перебуває у відпустці по догляду за дитиною до досягненню нею трирічного віку) та завідувач господарством Державного архіву Чернівецької області Мігорян В.П.

Також, 2 суб'єкта декларування несвоєчасно подали декларацію після звільнення за 2019 рік, а саме, Буряк Ю.О., яка звільнена у 2019 році з посади головного спеціаліста-юрисконсульта відділу містобудівного кадастру управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації, та Українець А.В., звільнений у 2019 році з посади головного спеціаліста відділу кадрової політики управління реформ медицини та кадрової політики Департаменту охорони здоров'я обласної державної адміністрації.

Окремо слід зазначити про встановлення 3 фактів неподання декларацій особами, які звільнилися у 2020 році з посад державних службовців обласної державної адміністрації (декларації перед звільненням), а саме, по 1 особі, які звільнилися з посад державних службовців відділу комунікацій з громадськістю, управління культури та служби у справах дітей обласної державної адміністрації, та факт неподання декларації після звільнення

за 2019 рік Варжевським О.З., якого у 2019 році звільнено з посади директора Департаменту агропромислового розвитку обласної державної адміністрації.

За результатами перевірок, проведених районними державними адміністраціями, встановлено 10 фактів несвоєчасності подання декларацій особами, які працюють (працювали) на посадах державних службовців, а саме, в Вижницькій районній державній адміністрації – 2, Заставнівській районній державній адміністрації – 2, Кельменецькій районній державній адміністрації – 1, Новоселицькій районній державній адміністрації – 1, Сторожинецькій районній державній адміністрації – 4.

Із зазначених 10 осіб, 3 особи перебувають у відпустці по догляду за дитиною до досягненню нею трирічного віку, 6 осіб звільнені у 2019 році з посад державних службовців, 1 особа, яка на час подання декларації фактично обіймає посаду державного службовця категорії «В».

Також встановлено 1 факт неподання щорічної декларації за 2019 рік особою, яка обіймає посаду державного службовця категорії «В» Путильської районної державної адміністрації.

Про встановлені факти несвоєчасного подання/неподання декларацій повідомлено Національне агентство з питань запобігання корупції в терміни та порядку встановлені антикорупційним законодавством.

Стан дотримання вимог законодавства щодо подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» знаходиться на постійному контролі сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації.

Важливим напрямком запобігання корупції є забезпечення дотримання вимог антикорупційного законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

З метою недопущення порушення вимог антикорупційного законодавства в частині запобігання та врегулювання конфлікту інтересів в діяльності державних службовців обласної та районних державних адміністрацій вжито ряд організаційно-розпорядчих заходів. А саме, обласною державною адміністрацією видано 2 розпорядження обласної державної адміністрації від 13 березня 2020 року №235-р «Про застосування заходів зовнішнього контролю» та від 25 листопада 2020 року № 1277-року «Про застосування заходів зовнішнього контролю», а також видано наказ керівника апарату обласної державної адміністрації від 28 жовтня 2020 року № 60 «Про врегулювання конфлікту інтересів в діяльності в.о. начальника відділу управління персоналом та нагород апарату обласної державної адміністрації Польового П.В.».

Заходи щодо врегулювання конфлікту інтересів вживалися районними державними адміністраціями. Так, протягом 2020 року до керівництва Кіцманської районної державної адміністрації надійшло чотири повідомлення про конфлікт інтересів під час здійснення службових повноважень від завідувача сектору з питань житлово-комунального господарства, містобудування, архітектури, інфраструктури, енергетики та захисту довкілля районної державної адміністрації. Для врегулювання випадків конфлікту інтересів в порядку, визначеному чинним законодавством, видано 4 накази керівника апарату Кіцманської районної державної адміністрації від 23 червня 2020 року № 6, від 19 серпня 2020 року № 7, від 20 жовтня 2020 року № 9 та від 18 грудня 2020 року № 12 та до особи, яка повідомила про наявність конфлікту інтересів, застосовано захід зовнішнього врегулювання конфлікту інтересів – здійснення повноважень під зовнішнім контролем.

Для підвищення правових знань державних службовців та інших суб'єктів відповідальності, Сектором протягом 2020 року проведено 7 онлайн-навчань на тему: «Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів в діяльності публічних службовців». Зазначені заходи проведено для державних службовців першого року призначення на посади обласної державної адміністрації, державних службовців Територіального управління Державної судової адміністрації, Головного управління Пенсійного фонду України в Чернівецькій області, управління Державної міграційної служби у Чернівецькій області, управління Державної архітектурно-будівельної інспекції України у Чернівецькій області, Головного управління Державної казначейської служби України у Чернівецькій області, працівників відділів державної реєстрації актів цивільного стану у Чернівецькій області Південно-Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції. Всього в цих заходах взяли участь 420 осіб.

Протягом звітної періоду Сектором надано посадовим особам органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування 14 рекомендацій щодо застосування вимог статті 28 Закону України «Про запобігання корупції», за результатами виконання яких не допущено обставини, що могли призвести до виникнення конфлікту інтересів.

Всього протягом 2020 року Сектором проведено 16 антикорупційних інформаційно-роз'яснювальних заходів, в яких взяло участь 838 осіб.

На постійній основі вживаються заходи щодо забезпечення виконання вимог статті 27 Закону України «Про запобігання корупції» стосовно обмежень роботи близьких осіб.

Сектором забезпечено контроль за дотриманням вимог законодавства щодо передачі в управління іншим особам належних державним службовцям

корпоративних прав в порядку визначеному Законом України «Про запобігання корупції», у разі наявності таких прав.

Одночасно, Сектором постійно проводиться профілактична робота щодо усунення в діяльності державних службовців ризиків, які можуть призводити до вчинення корупційних правопорушень. За наслідками проведеної роботи особам, уповноваженим на виконання функцій держави, протягом 2020 року надано 315 роз'яснень, які стосувались практичного виконання окремих положень Закону України «Про запобігання корупції», а саме щодо:

статті 13-1 «Уповноважені підрозділи (уповноважені особи) з питань запобігання та виявлення корупції» -9;

статті 24 «Запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка та поводження з ними» - 1;

статті 25 «Обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності» - 5;

статті 28 «Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів» - 14;

статті 40 «Політична нейтральність» - 9;

статті 44 «Утримання від виконання незаконних рішень чи доручень» - 1;

статті 45 «Подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» - 46;

статті 46 «Інформація, що зазначається в декларації» -166;

статті 49 «Встановлення своєчасності подання декларацій» - 6;

статті 52 «Додаткові заходи здійснення фінансового контролю» - 41;

статті 53 «Державний захист осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції» -1;

статті 56 «Спеціальна перевірка» - 11.

Протягом звітнього періоду Сектором вживалися заходи щодо забезпечення запобігання корупційним діям і зловживанням під час проведення публічних закупівель.

Зокрема, представники Сектору входять до складу та беруть участь у роботі тендерного комітету апарату обласної державної адміністрації, склад якого затверджено розпорядженням обласної державної адміністрації від 12 липня 2016 року №452-р «Про тендерний комітет апарату обласної державної адміністрації» (із останніми змінами, внесеними розпорядженням обласної державної адміністрації від 16 червня 2020 року №506-р).

Також, з метою недопущення укладання договорів щодо поставки товарів, надання послуг, виконання робіт з недобросовісними учасниками процедури закупівель, Сектором, із використання інтернет-ресурсу «Антикорупційний монітор», додатково проводиться аналіз попередньої

діяльності учасників процедури закупівель на предмет формалізованих ознак корупційної складової.

Поряд з цим, з метою мінімізації корупційних ризиків під час здійснення закупівель товарів, робіт, послуг за бюджетні кошти видано розпорядження обласної державної адміністрації від 30 січня 2020 року № 97-р «Про внесення змін до плану роботи обласної державної адміністрації щодо запобігання корупції на 2020 рік» згідно якого здійснення закупівель товарів, робіт і послуг структурними підрозділами обласної державної адміністрації здійснюється виключно через електронну систему публічних закупівель ProZorro відповідно до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель».

З метою своєчасного реагування на вчинення корупційних правопорушень Сектором налагоджено взаємодію по обміну інформацією з підрозділами з питань запобігання та виявлення корупції інших органів виконавчої влади, територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади.

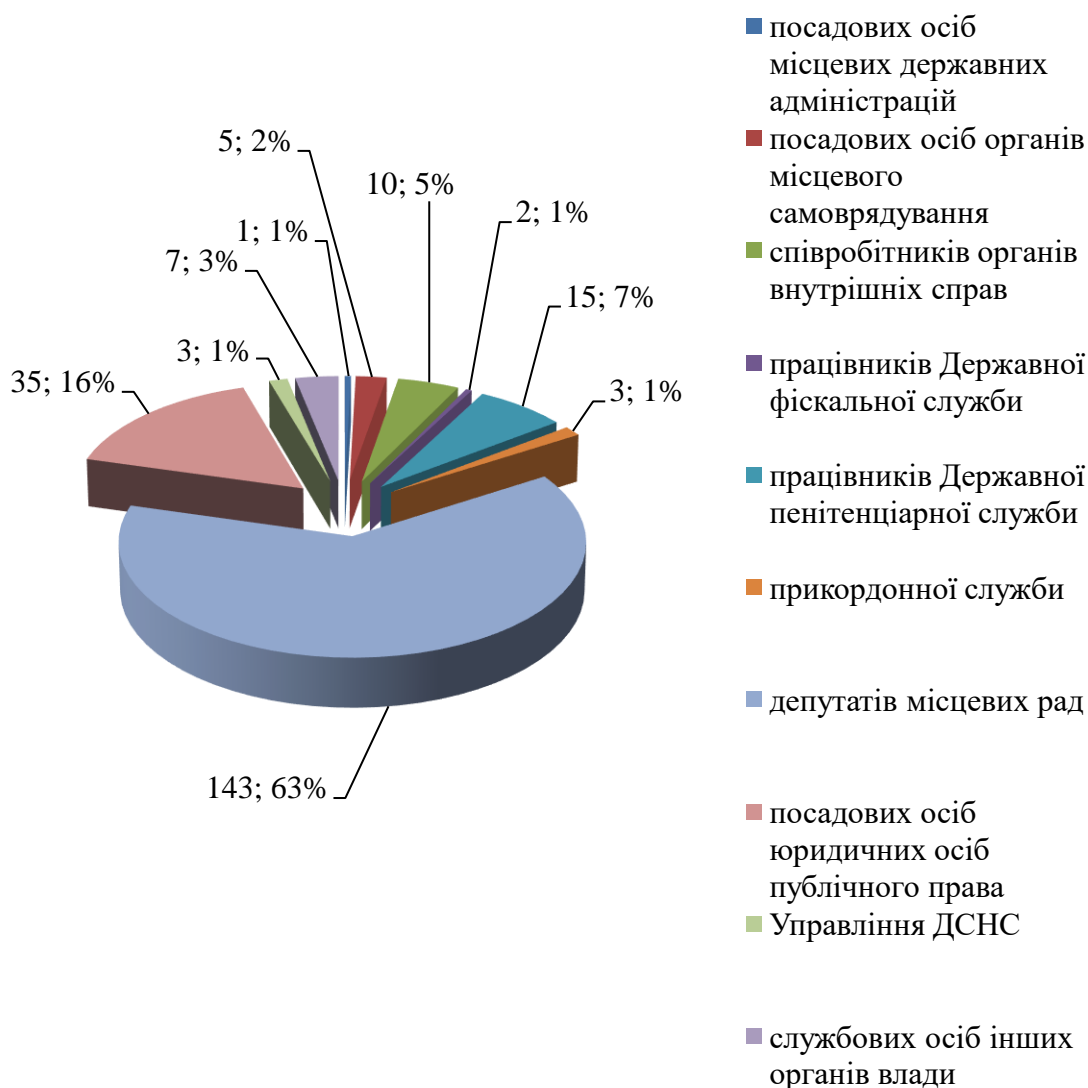
Спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції постійно інформують Сектор про складені адміністративні протоколи щодо осіб, які вчинили правопорушення пов'язані з корупцією.

Сектором проаналізовано надану Головним управлінням Національної поліції в Чернівецькій області інформацію щодо осіб, уповноважених на виконання функцій держави, інших суб'єктів відповідальності, які притягнуті до адміністративної відповідальності відповідно до Кодексу України про адміністративні правопорушення за порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» протягом 2020 року.

Так, протягом 2020 року спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції відносно суб'єктів корупційних діянь складено та направлено до суду 217 адміністративних протоколи про порушення вимог антикорупційного законодавства, а саме щодо: посадових осіб районних державних адміністрацій – 1, посадових осіб органів місцевого самоврядування – 5, співробітників органів внутрішніх справ – 10, працівників Державної фіскальної служби – 1, Державної пенітенціарної служби – 15, прикордонної служби – 3, депутатів місцевих рад – 143, посадових осіб юридичних осіб публічного права – 35, Управління ДСНС – 3, службових осіб інших органів влади – 2. За результатами судового розгляду вищезазначених протоколів станом на 01 січня 2021 року 177 осіб визнано винними у скоєнні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень та притягнуто до відповідальності у вигляді штрафів на загальну суму 208250 грн. Фактів притягнення до

відповідальності державних службовців обласної державної адміністрації за порушення вимог антикорупційного законодавства не було.

Інформація про осіб щодо яких складено адміністративні протоколи про порушення вимог антикорупційного законодавства



В судовому порядку закрито 20 адміністративних проваджень у справах про адміністративні корупційні правопорушення, з них: 6 – на підставі пункту 1 статті 247 КУпАП закрито за відсутністю події та складу правопорушення, 9 – на підставі статті 38 КУпАП у зв'язку із закінченням строку давності, 5 - на підставі статті 21 КУпАП матеріали про адміністративне правопорушення передано на розгляд громадської організації або трудового колективу, інші адміністративні матеріали знаходяться на стадії судового розгляду.

Дотримання принципів відкритості та прозорості діяльності органів виконавчої влади забезпечується шляхом розміщення на офіційному веб-сайті проектів нормативно-правових актів обласної державної адміністрації для їх громадського обговорення.

Обласною державною адміністрацією забезпечено можливість для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через визначену телефонну лінію, офіційний веб-сайт, засоби електронного зв'язку.

Зокрема, на головній сторінці офіційного веб-сайту обласної державної адміністрації розміщено банер-посилання «Повідом про корупцію». За вказаним посиланням розміщено номер телефону та адреса електронної пошти, що забезпечує можливість для викривачів здійснювати повідомлення (в тому числі анонімні) про відомі їм факти порушення антикорупційного законодавства. Також створено та функціонує вебінтерфейс «Електронна форма для надсилання повідомлення», що забезпечує можливість внесення повідомлень про корупцію безпосередньо через офіційний вебсайт обласної державної адміністрації.

Протягом 2020 року Сектором розглянуто 4 звернення громадян (з них 2 анонімних) щодо можливих порушень антикорупційного законодавства суб'єктами, на яких поширюються вимоги Закону України «Про запобігання корупції». Зазначені звернення відповідно до статті 7 Закону України «Про звернення громадян», статті 53 Закону України «Про запобігання корупції» скеровано до спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції для перевірки та прийняття рішення відповідно до законодавства.

З метою недопущення та попередження корупційних проявів, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, протягом звітного періоду сектором внутрішнього аудиту апарату обласної державної адміністрації проведено 5 аудиторських перевірок: «Оцінка діяльності управління культури обласної державної адміністрації щодо дотримання актів законодавства з питань надання адміністративних послуг», «Оцінка ефективності та якості виконання Департаментом освіти і науки обласної державної адміністрації регіональної обласної програми «Вчитель» на 2013-2022 роки» та «Оцінка ефективності та якості виконання регіональної програми фінансової підтримки установи «Агенція регіонального розвитку Чернівецької області» на 2018 – 2019 роки», «Оцінка ефективності функціонування системи внутрішнього контролю в управлінні молоді та спорту обласної державної адміністрації», «Оцінка ефективності функціонування системи внутрішнього контролю в Департаменті охорони здоров'я обласної державної адміністрації». А також прийнято участь у трьох комісійних перевірках з окремих питань діяльності Державного архіву

Чернівецької області, управління містобудування та архітектури та Департаменту агропромислового розвитку обласної державної адміністрації.

За результатами вищезазначених заходів відповідним структурам надано ряд рекомендацій щодо усунення виявлених недоліків та порушень, та в подальшому сектором внутрішнього аудиту апарату обласної державної адміністрації забезпечено контроль за їх виконанням.

З метою запобігання виникненню корупційних ризиків в діяльності обласної державної адміністрації Сектором проводиться аналіз проектів розпоряджень обласної державної адміністрації на предмет виявлення корупціогенних норм. Всього протягом звітного періоду проаналізовано 1529 проектів розпоряджень обласної державної адміністрації, корупціогенних норм не виявлено.

Стан дотримання вимог антикорупційного законодавства знаходиться на постійному контролі сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації.

**Завідувач сектору з питань
запобігання та виявлення
корупції апарату обласної
державної адміністрації**

Юрій МАНАСТИРСЬКИЙ