**Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення**

**«Про встановлення ставок рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань**

**та використання корисних властивостей лісів області»**

1. **Визначення проблеми**

У відповідності до Лісового кодексу України спеціальне використання лісових ресурсів є платним.

Раціональне використання лісових ресурсів місцевого значення потребує державного регулювання, що забезпечить надходження коштів від сплати нормативних зборів до місцевих бюджетів.

Рішенням Чернівецької обласної ради від 31 травня 2012 року № 56-10/12 «Про нормативи плати за побічні лісові користування та заготівлю другорядних лісових матеріалів» було затверджено нормативи збору за здійснення побічних лісокористувань і заготівлю другорядних лісових матеріалів.

Проблема використання в роботі вказаного рішення полягає в наступному:

* Починаючи з 2012 року значно зріс індекс інфляції, тому є необхідність перегляду ставок рентної плати;
* Відсутність відкритої можливості суб’єктам підприємницької діяльності звіряти ставки рентної плати з відповідним рішенням, для чіткого розуміння цінової політики зазначених ставок рентної плати в Чернівецькій області.

З метою посилення державного контролю в галузі охорони, збереження, раціонального, невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення, забезпечення відтворення відновлюваних властивостей лісу та наповнення місцевих бюджетів, виникла необхідність привести у відповідність та встановити ставки рентної плати на всі види лісових ресурсів місцевого значення з врахуванням кон’юнктури ринку та подібних ставок рентної плати сусідніх областей для залучення більшої кількості суб’єктів підприємницької діяльності та створення інвестиційно сприятливого середовища для малого та середнього бізнесу.

Також, прийняття відповідного рішення дасть змогу збільшити дохідну базу місцевих бюджетів з сплати податків і зборів від заготівлі дикоростучих плодів та ягід та використання ділянок на умовах довгострокового тимчасового користування, допоможе в вирішені питань соціально-економічного розвитку територіальних громад.

Проблема, на розв’язання якої спрямоване вказане рішення є приведення нового відповідного рішення до єдиного документу, який чітко та прозоро регулював би встановлення ставки рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів області

Основні групи(підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Ринок не вирішує ці проблеми, оскільки вони вирішуються тільки шляхом державного регулювання.

Діючі нормативні акти передбачають необхідність встановлення за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів області на умовах довгострокового тимчасового користування ставок рентної плати відповідною обласною радою.

1. **Цілі державного регулювання**

Ціллю впровадження підготовленого проєкту рішення Чернівецької обласної ради є необхідність приведення у конкурентну відповідність до сусідніх областей та забезпечення прозорості для громадськості встановлених ставок рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів області на умовах довгострокового тимчасового користування.

Впровадження підготовленого проєкту рішення буде сприяти посиленню державного контролю в галузі охорони, збереження, раціонального, невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення,  забезпечення відтворення відновлювальних властивостей  лісу та наповнення місцевих бюджетів.

1. **Визначення та оцінка альтернативних**

**способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид  альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 –  Забезпечення  регулювання | Вирішенням питання ефективного використання лісових ресурсів є прийняття рішення щодо приведення у відповідність до діючих реалій ринку та створення комфортних умов для споживачів, діючого рішення Чернівецької облради від 31.05.2012 року № 56-10/12 з врахуванням норм Податкового кодексу України та Лісового кодексу України, що передбачає, затвердження відповідною обласною радою ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів |
| Альтернатива 2 –  Збереження  ситуації, яка є на  даний час | Залишення без змін встановлених нормативів збору за здійснення побічних лісокористувань і заготівлю друго- рядних лісових матеріалів є неактуальним, оскільки не раціонально використовуються лісові ресурси, не врахо-вується ріст індексу інфляції, недоотримуються кошти місцевими бюджетами |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид  альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Забезпечення  регулювання | Прийняття акта дасть змогу врегулювати діяльність у сфері раціонального викорис- тання, відтворення і охорони природних ресурсів місцевого значення та наповнення місцевих бюджетів | Відсутні |
| Альтернатива 2 –  Збереження  ситуації, яка є на  даний час | Залишення без змін встановлених нормати- вів збору приведе до недоотримання коштів місцевих бюджетів | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид  альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 –  Забезпечення  регулювання | Можливість громадянами переглянувши відповідне рішення, отримати інформацію щодо ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів | Відсутні |
| Альтернатива 2 –  Збереження  ситуації, яка є на  даний час | Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо, оскільки кількість суб’єктів підприємницької діяльності, що будуть здійснювати заготівлю лісових ресурсів залежить від ряду чинників, що неможливо спрогнозувати (погодні умови, що можуть впливати на врожайність дикорослих ягід та грибів, відсутність ринкового попиту, який щороку змінюється на продукти побічного користування, та інше).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид  альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 –  Забезпечення  регулювання | Отримання чіткої та прозорої інформації, що пройшла етапи відповідного погодже-ння, щодо встановлених ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів. | Відсутні |
| Альтернатива 2 –  Збереження  ситуації, яка є на  даний час | Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною | Відсутні |

Витрати суб’єктів господарювання великого і середнього бізнесу

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Суми витрат,грн. |
| Альтернатива 1 –  Забезпечення регулювання | Витрати відсутні |
| Альтернатива 2 – Збереження  ситуації, яка є на даний час | Витрати відсутні |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності  (досягнення цілей під  час вирішення  проблеми) | Бал  результативності  (за чотирибальною  системою оцінки) | Коментарі щодо  присвоєння  відповідного бала |
| Альтернатива 1 –  Забезпечення  регулювання | 4 | Прийняття акта забезпе- чить повною мірою досяг-нення поставлених цілей |
| Альтернатива 2 –  Збереження  ситуації, яка є на даний  час | 1 | Проблема продовжить існувати |
|  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг  Результатив- ності | Вигоди  (підсумок) | Витрати  (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 –  Забезпечення  регулювання | Виріше- ння  проблеми | У разі прийняття акта держава, громадяни та суб’єкти господарюва- ння не нестимуть ніяких матеріальних витрат | Прийняття акта дозволить досягну-ти задекларованих цілей  та забезпе- чить приведення нормативно-правових актів у сфері раціонального використання, відтворе-ння і охорони при- родних ресурсів у відповідність до законодавства України |
|  | |  |  |
| Альтернатива 1 –  Забезпечення  регулювання | Забезпечить повною мірою постав-  лені цілі:прийняття відповідного рішення обласної ради надасть змогу наповнення дохідної бази місцевих бюджетів,вирішення питань соціально-економічного розвитку територіальних громад. | | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |
| Альтернатива 2– Збереження  ситуації, яка є  на даний час | Не прийняття акта не вирішує проб-леми у сфері раціонального викори-стання,відтворення і охорони при- родних ресурсів | | Влип зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |

**5.Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Структурний підрозділ обласної державної адміністрації (обласної військової адміністрації) спільно із територіальним органом центрального органу виконавчої влади з питань лісового та мисливського господарства подає на встановлення в обласну раду ставки рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

Прийняття даного рішення забезпечить платне використання лісових ресурсів місцевого значення у відповідності до вимог Лісового та Податкового кодексів України та постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761.

Основним завданням прийняття відповідного рішення є забезпечення державного контролю в галузі охорони, збереження, раціонального, невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення, забезпечення відтворення відновлюваних властивостей лісу та наповнення місцевих бюджетів.

Також, прийняття відповідного рішення дасть змогу збільшити дохідну базу місцевих бюджетів з сплати податків та зборів від заготівлі дикоростучих плодів та ягід та використання ділянок на умовах довгострокового тимчасового користування, допоможе в вирішені питань соціально-економічного розвитку територіальних громад та забезпечить збільшення доходів населення від заготівлі дикоростучих плодів та ягід.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи :

1.Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Чернівецької обласної державної адміністрації (обласної військової адміністрації) та Південно-Західного міжрегіонального управління лісового та мисливського господарства.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

**7.Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії рішення починається з моменту його прийняття і є необмеженим. Його дія може бути припинена в разі внесення змін до діючих нормативних документів та у випадку прийняття відповідної постанови Кабінету Міністрів України з цього питання.

**8.Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є: кількість суб’єктів господарювання не обмежено.

Документ безпосередньо має вплив на лісогосподарські підприємства, які є постійними лісокористувачами та власників лісів з однієї сторони, а з другої сторони – на юридичних та фізичних осіб – суб’єктів господарювання, зацікавлених в:

 – отриманні лімітів на спеціальне використання лісових ресурсів при здійсненні побічних лісових користувань, заготівлі другорядних лісових матеріалів;

 – отриманні лісових ділянок з метою використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування лісами.

Вплив регуляторного акту на суб’єктів господарювання та на державні лісогосподарські підприємства, власників лісів, виражений у дотриманні ними Лісового та Податкового кодексів України, здійсненні функцій контролю та охорони за лісами.

Проведений перерахунок ставок рентної плати з врахуванням тенденцій ринку забезпечить додаткові надходження до місцевих бюджетів за спеціальне використання лісових ресурсів за здійснення побічних лісових користувань, заготівлю другорядних лісових матеріалів та використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та громадян з основними положеннями акта – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Чернівецької обласної державної адміністрації (обласної військової адміністрації) та Південно-Західного міжрегіонального управління лісового та мисливського господарства.

**9.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься**

**відстеження результативності дії регуляторного акта**

Південно-Західне міжрегіональне управління лісового та мисливського господарства, податкові і природоохоронні органи та органи місцевого самоврядування здійснюють постійний контроль за виконанням рішення обласної ради, розглядають в установленому порядку виявлені порушення чинного законодавства.

Для відстеження результативності дії рішення будуть використовуватись статистичні дані та зауваження і пропозиції від лісокористувачів та громадськості. Зведена інформація щодо відстеження дії рішення обласної ради буде подаватись Південно-Західним міжрегіональним управлінням лісового та мисливського господарства в обласну раду щороку до 1 лютого.

Базове відстеження значень буде проведено в термін до 1 року з дня набрання чинності даного акту.

Повторне відстеження значень результативності буде проведено через 1-2 роки з дня набрання чинності даного акту.

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу вищезазначеного регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з “11” серпня 2023 р. По “21” серпня 2023 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Робочі зустрічі | 5 | Обговорення ставок рентної плати |
| 2. | Інтернет-консультації | 3 | Приведення ставок рентної плати до конкурентоспроможного рівня відповідно до сусідніх областей |
| 3. | Консультації у телефонному режимі | 7 | Необхідність встановлення ставок рентної плати |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб’єктів малого підприємництва, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо, оскільки кількість суб’єктів підприємницької діяльності, що будуть здійснювати заготівлю лісових ресурсів залежить від ряду чинників, що неможливо спрогнозувати (погодні умови, що можуть впливати на врожайність дикорослих ягід та грибів, відсутність ринкового попиту, який щороку змінюється на продукти побічного користування, та інше).

1. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Витрати суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання відсутні.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання - відсутні

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Відсутні.

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Оскільки відсутні витрати суб’єктами малого підприємництва немає необхідності у запровадженні компенсаторних механізмів