**Чернівецька обласна державна адміністрація**

**Департамент фінансів обласної державної адміністрації**

**Робоча група з ґендерно-орієнтованого бюджетування**

**Результати гендерного аналізу бюджетної програми**

**„Утримання закладів, що надають соціальні послуги дітям, які опинились у складних життєвих обставинах“ за 2017-2018 роки**

**Чернівці - 2019**

**Додаток 1**

**Результати огляду нормативно-правових актів та інших документів,**   
**які містять інформацію про гендерну рівність**

|  |  |
| --- | --- |
| Нормативно-правові акти/документи | Вимоги / індикатори / дані\* |
| Конституція України | Діти рівні у своїх правах незалежно від походження, а також від того, народжені вони у шлюбі чи поза ним.  Будь-яке насильство над дитиною та її експлуатація переслідуються за законом.  Утримання та виховання дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, покладається на державу. Держава заохочує і підтримує благодійницьку діяльність щодо дітей. |
| Закон України „Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей „ (від 19.01.2017р) | - захист прав, свобод і законних інтересів дітей;  - соціальний захист дітей та організація роботи із запобігання дитячій бездоглядності;  - забезпечення додержання вимог законодавства щодо встановлення опіки та піклування над дітьми, їх усиновлення;  - здійснення контролю за умовами утримання і виховання дітей у закладах для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, спеціальних установах і закладах соціального захисту для дітей незалежно від форми власності;   - ведення державної статистики щодо дітей відповідно до законодавства України та міжнародних стандартів ( у розрізі статі, віку та інше);  - ведення обліку дітей, які опинились у складних життєвих обставинах,дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, усиновлених, влаштованих до прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу та соціально-реабілітаційних центрів (дитячих містечок);   - проведення роботи з соціально-правового захисту дітей, запобігання бездоглядності та правопорушенням серед них, із соціально-психологічної реабілітації найбільш уразливих категорій дітей, контроль та координація діяльності служб у справах дітей;  -сприяння розвитку різних форм виховання дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування;  - влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у дитячі будинки сімейного типу, прийомні сім'ї, передачу під опіку, піклування, на усиновлення; |
| Закон України „Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування” ( від 19.06.2018 р.) | - За умови втрати дитиною батьківського піклування відповідний орган опіки та піклування вживає вичерпних заходів щодо влаштування дитини в сім’ї громадян України - на усиновлення, під опіку або піклування, у прийомні сім’ї, дитячі будинки сімейного типу;  - Органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до їх компетенції, визначеної законом, забезпечують вирішення питань щодо встановлення опіки і піклування, створення інших передбачених законодавством умов для виховання дітей, які внаслідок смерті батьків, позбавлення батьків батьківських прав, хвороби батьків чи з інших причин залишилися без батьківського піклування, а також для захисту особистих, житлових і майнових прав та інтересів дітей та осіб із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;  - Держава здійснює повне забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб із їх числа;  - Витрати на фінансування заходів щодо соціального забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа передбачаються в Державному бюджеті України окремим рядком; |
| Закон України „Про освіту”  (від 20.12.2018 р.) | - Кожен має право на якісну та доступну освіту. |
| Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії булінгу (цькуванню)». ( від 18.12.2018 р.) | - Створення у закладі освіти безпечного освітнього середовища, вільного від насильства та булінгу (цькування) . |
| Постанова КМУ від 9 червня 1997 р. N 565 «Про Типове положення про притулок для дітей служби у справах дітей» | соціальний захист позбавлених сімейного виховання  дітей, які опинилися в складних житлово-побутових умовах, залишили  навчальні заклади;  створення належних житлово-побутових і психолого-педагогічних  умов для забезпечення нормальної життєдіяльності дітей, надання їм  можливості для навчання, праці та змістовного дозвілля. |
| Наказ Держаного комітету молодіжної політики, спорту і туризму N 120 від 22.01.2001 «Про мінімальні норми забезпечення вихованців притулків для дітей одягом, білизною, взуттям та предметами особистої гігієни» | Мінімальні норми забезпечення вихованців притулків для дітей одягом, білизною, взуттям та предметами особистої гігієни затвердження в розрізі товарів необхідних для хлопчиків і дівчаток |

**Додаток 2**

**Результати гендерного аналізу бюджетної програми**

**КПКВК 3111 „Утримання закладів, що надають соціальні послуги дітям, які опинились у складних життєвих обставинах“**

**у Чернівецькій області, 2019 рік**

1. **Період дії бюджетної програми, охоплений гендерним аналізом**

**2017-2018 роки**

1. **Перелік державних послуг, що надаються в межах бюджетної програми, цільові групи надавачів та отримувачів державних послуг (в тому числі потенційні)**

У Чернівецькій області діє Притулок для дітей служби у справах дітей обласної державної адміністрації, основними завданнями діяльності якого є соціальний захист позбавлених сімейного виховання дітей, які опинилися в складних житлово-побутових умовах, залишили навчальні заклади та створення належних житлово-побутових і психолого-педагогічних умов для забезпечення нормальної життєдіяльності дітей, надання їм можливості для навчання, праці та змістовного дозвілля.

Притулок надає послуги дітям, які: заблукали; були покинуті батьками або піклувальниками; жебракують і місцезнаходження їх батьків не встановлено; залишилися без піклування батьків (усиновителів) або опікунів (піклувальників); залишили сім’ю чи навчальний заклад; вилучені уповноваженим підрозділом органу Національної поліції із сімей, перебування в яких загрожувало їх життю і здоров’ю; втратили зв'язок з батьками під час стихійного лиха, аварії, катастрофи, інших надзвичайних подій; не мають постійного місця проживання і засобів до життя, підкинуті та безпритульні діти; самі звернулися за допомогою до адміністрації Притулку; відбули покарання у виді позбавлення волі на певний строк.

В 2017 році у Чернівецькій області налічувалось 1029 дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, в 2018 році їх кількість зменшилась до 995 дітей або на 34 дитини. Серед таких дітей, більшість хлопчиків – 52 та 53 % відповідно.

В Притулку для дітей служби у справах дітей Чернівецької ОДА у 2017 році перебувало 110 дітей, з них 66 хлопчиків (60%) та 44 дівчинки (40%), в 2018 році – 87 дітей, з них 55 хлопців (63,2%) і 32 – дівчини (36,8%).

1. **Висновки за результатами гендерного аналізу бюджетної програми:**

*Метою досліджуваної програми є:* Забезпечення надання соціальних послуг дітям, які опинились у складних життєвих обставинах, та забезпечення соціально-правового захисту дітей .

*Завдання програми: н*адання притулками для дітей соціальних послуг та послуг з тимчасового перебування дітям віком від 3 до 18 років, які опинились в складних життєвих обставинах; надання дітям віком від 3 до 18 років, які опинились у складних життєвих обставинах, комплексної соціальної, психологічної, педагогічної, медичної, правової та інших видів допомоги центрами соціально-психологічної реабілітації дітей; надання соціальними гуртожитками послуг дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, віком від 15 до 18 років, а також особам з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, віком від 18 до 23 років з тимчасового проживання та створення умов для соціальної адаптації осіб, що в них проживають, та їх підготовки до самостійного життя.

*Мета, завдання та результативні показники досліджуваної бюджетної програми є гендерно нейтральними.*

За результатами проведеного гендерного бюджетного аналізу можна зробити наступні висновки щодо наявності гендерних розривів, тенденцій при забезпеченні потреб дітей, що опинились в складних життєвих обставинах:

- до Притулку для дітей служби у справах дітей обласної державної адміністрації частіше потрапляють хлопці (частка хлопців у 2017 році склала 60 %, у 2018 році - 63,2%);

- із загальної кількості дітей, які потрапили до притулку переважають діти підліткового віку, даний показник складав 64,5% у 2017 році та 60,9% у 2018 році (у 2017 році у притулку перебувало 38 дітей віком від 11 до 14 років та 33 дітей 15-18 років, у 2018 році 25 та 28 дітей відповідних вікових категорій). За всіма віковими категоріями в основному переважають вихованці хлопці;

- у 2017 році з 110 дітей, що перебували у притулку 64 дитини проживали в сільській місцевості або 58%, з них хлопчики – 67 % та 33% дівчата, 46 дітей потрапили у притулок з міста, з них хлопці і дівчата порівну по 50%. У 2018 році навпаки з 87 дітей більшість 52,8 % склали діти з міської місцевості, з них 54,3 % хлопці та 45,7% дівчата. Із загальної кількості вихованців, які потрапили в притулок з сільської місцевості хлопці склали 65,9 %, дівчата відповідно 34,1%. Тобто спостерігається зміна тенденції потрапляння дітей до притулку за характеристикою місця проживання;

- більшість дітей, що потрапили до притулку мають базову середню освіту відповідно по роках це 50 та 37,7 відсотків, більшість дітей з базовою середньою освітою складають хлопці 56,3% у 2017 році та 62,1% у 2018. Повну загальну середню освіту мали 22,9% дітей у 2017 році та 13% в 2018 році. Початкову загальну освіту мали відповідно по роках 19,8 % та 28,6 % дітей. До притулку у 2018 році потрапило 13 дітей, які взагалі не навчались та 3 дітей, що не навчались більше року, з яких 15 хлопців (93,8%);

- до притулку в основному потрапляють діти, які самовільно залишили сім’ю і яких вилучили з вулиці, серед яких переважають хлопчики. Із загальної кількості дітей, що перебували у притулку у 2017 році діти, що самовільно покинули сім’ю склали 59%, з них хлопці – 53,8 % та в 2018 році вилучили з вулиці 70,1 % дітей від загальної кількості вихованців притулку з яких хлопців – 65,6%. Другою причиною потрапляння дітей до притулку є вилучення дітей з неблагополучних сімей. У 2017 та 2018 роках відповідно вилучено 36 (25 хлопців, 11 дівчат) і 21 (11хлопців, 10 дівчат) дитину. Самостійно звернулись в 2017 році – 4 дітей (3 хлопців, 1 дівчат), а у 2018 році 5 дітей (4 хлопців, 1 дівчина);

- впродовж 2017-2018 років основна частка дітей, що потрапили до притулку охоплено сімейними формами виховання у 2017 році даний показник становив 85,7%, у 2018 році – 69,9 %. Вибуття хлопців і дівчат з Притулку повторює тенденції потрапляння дітей до Притулку. Серед дітей яких влаштовано в інституційні заклади у 2017 році переважали хлопці (87,5%), а у 2018 році у інституційні заклади влаштовувались виключно хлопці (додаток 6); здебільшого це діти підліткового віку (14-17р.), або сімейні групи, де 3 і більше дітей

- середня кількість перебування хлопців у притулку вища ніж дівчат, так у 2017 році хлопці перебували 94 діто-дні, дівчата 81 діто-день, у 2018 відповідно 89 та 78 діто-днів (додаток 6); основною причиною тривалого перебування – є тривале слухання судових справ щодо позбавлення батьківських прав і відповідно неможливість влаштування таких дітей в сімейні форми виховання без надання статусу - дітей, позбавлених батьківського піклування.

- проаналізувавши чисельність працівників притулку для дітей служби у справах дітей Чернівецької ОДА за статтю бачимо, що із загальної кількості працівників 73,5% - жінки. Керівник притулку також жінка. Чоловіки представлені тільки в педагогічному (2 чол.) та обслуговуючому персоналі (7 чол.) . Середня зарплата у жінок перевищує середню заробітну плату у чоловіків і становить 5,0 тис. гривень, а у чоловіків 3,3 тис. гривень;

- у структурі видатків на утримання Притулку для дітей найбільшу питому вагу займають видатки на заробітну плату з нарахуваннями – понад 74%. Середні видатки з загального фонду бюджету на 1 день перебування в притулку у 2018 році: на 1-го хлопця склали – 402,1 грн., на 1-ну дівчину – 458,8 грн. На забезпечення хлопців одягом, взуттям та засобами особистої гігієни, за рахунок коштів загального фонду обласного бюджету та спонсорської допомоги, витрачено у 2018 році 31,5 тис. грн., на забезпечення дівчат 28 тис. грн. При цьому середні видатки на 1-го хлопця склали 570 грн., а на 1-ну дівчину 880 грн. На обсяги видатків на утримання в притулку дівчат і хлопців впливає термін їх перебування у притулку та кількість дівчат і хлопців.

Гендерний аналіз бюджетної програми проведено на основі даних статистичних форм звітності, зокрема № 1-ОПС (річна) „Звіт про кількість дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування” та Форма № 2 – притулок «Зведений звіт про рух контингенту дітей притулків для дітей», які містять показники дезагреговані за статтю, інформації отриманої від Притулку для дітей служби у справах дітей Чернівецької обласної державної адміністрації та казначейської звітності за 2017-2018 роки.

1. **Пропозиції за результатами гендерного аналізу бюджетної програми:**

Пропонуємо внести зміни до наказу Міністерства соціальної політики України від 14.05.2018  № 688 Про затвердження Типового переліку бюджетних програм і результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі "Соціальний захист та соціальне забезпечення" в частині бюджетної програми «Утримання закладів, що надають соціальні послуги дітям, які опинились у складних життєвих обставинах», зокрема:

|  |  |
| --- | --- |
| Затверджено наказом | Пропозиції змін до Наказу |
| **Мета** Забезпечення надання соціальних послуг дітям, які опинились у складних життєвих обставинах,  та забезпечення соціально-правового захисту дітей | **Мета** Забезпечення надання соціальних послуг хлопцям та дівчатам, які опинились у складних життєвих обставинах,  та забезпечення соціально-правового захисту хлопців та дівчат |
| **Результативні показники**  **Показники затрат:**  кількість притулків для дітей, од.;  кількість штатних працівників у притулках для дітей, осіб;  кількість місць у притулках для дітей, од.  **Показники продукту:**  кількість осіб, які перебували протягом року у притулках для дітей, осіб.  **Показники ефективності:**  середньорічні витрати на одне місце в притулках для дітей, грн;  середньомісячна заробітна плата працівників притулків для дітей, грн.  **Показники якості:**  кількість дітей, які вибули з притулку для дітей з позитивним результатом, осіб;  кількість соціальних послуг, наданих дітям, позбавленим сімейного виховання, які опинилися в складних житлово-побутових умовах, залишили навчальні заклади, од.;  кількість дітей, які були забезпечені належними житлово-побутовими і психолого-педагогічними умовами для нормальної життєдіяльності, од.;  динаміка\*\* кількості дітей, які перебували в притулках для дітей в регіоні за рік (порівняно з попереднім роком), % | **Результативні показники**  **Показники затрат:**  кількість притулків для дітей, од.;  кількість штатних працівників у притулках для дітей, осіб;  кількість місць у притулках для дітей, од.  **Показники продукту:**  кількість осіб, які перебували протягом року у притулках для дітей, осіб, з них:  хлопців, осіб;  дівчат, осіб  **Показники ефективності:**  середньорічні витрати на одне місце в притулках для дітей, грн;  середньорічні витрати на забезпечення перебування в притулку 1-го хлопця, 1-єї дівчити, грн.  середня кількість діто-днів перебування у притулку 1-го хлопця, 1-єї дівчини  середньомісячна заробітна плата працівників притулків для дітей, грн.  **Показники якості:**  кількість дітей, які вибули з притулку для дітей з позитивним результатом, всього осіб, з них: хлопців, дівчат; кількість соціальних послуг, наданих дітям, позбавленим сімейного виховання, які опинилися в складних житлово-побутових умовах, залишили навчальні заклади, од.;  кількість дітей, які були забезпечені належними житлово-побутовими і психолого-педагогічними умовами для нормальної життєдіяльності, осіб з них: хлопців, дівчат;  динаміка\*\* кількості дітей, які перебували в притулках для дітей в регіоні за рік (порівняно з попереднім роком), %;  кількість соціальних послуг, наданих батькам дітей, які перебувають у притулку з метою збереження біологічних сімей, од.; з них жінкам, чоловікам;  кількість соціальних послуг, наданих дітям в рамках співпраці з правоохоронними органами, соціальними службами та за запитом батьків, од.; з них хлопців, дівчат.  (робота з дітьми, які не поміщені до притулку, а працюють з практичним психологом ). |

З метою посилення гендерної рівності, на основі узагальнення отриманих результатів гендерного бюджетного аналізу пропонуємо службі у справах дітей Чернівецької обласної державної адміністрації застосовувати гендерний підхід при плануванні видатків на надання послуг хлопцям та дівчатам що опинились у складних життєвих обставинах.

Службі у справах дітей обласної державної адміністрації проводити роз’яснювальну роботу серед потенційних батьків, опікунів, вихователів щодо охоплення хлопчиків сімейними формами виховання.

Притулку для дітей служби у справах дітей обласної державної адміністрації вживати заходів щодо скорочення терміну перебування дітей в притулку, особливо хлопців.

Притулку для дітей служби у справах дітей обласної державної адміністрації вивчати потреби хлопців та дівчат при плануванні на наступний рік.

**ПЛАН ЗАХОДІВ**

**робочої групи щодо впровадження гендерно-орієнтованого бюджетування в Чернівецькій області у 2019-2020 рр.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Заходи** | **Відповідальні виконавці** | **Термін виконання** |
| **І. Реалізація рекомендацій робочої групи за результатами гендерного аналізу програми у 2019 році** | | | |
| **Програма “ Утримання закладів, що надають соціальні послуги дітям, які опинились у складних життєвих обставинах ”**  **(КПКВКМБ 3111 )** | | | |
| 1. | Направити лист до Міністерства соціальної політики України щодо внесення змін в Наказ Міністерства соціальної політики України від 14.05.2018  № 688 „Про затвердження Типового переліку бюджетних програм і результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі "Соціальний захист та соціальне забезпечення" в частині бюджетної програми „Утримання закладів, що надають соціальні послуги дітям, які опинились у складних життєвих обставинах” в частині результативних показників програми, враховуючи гендерний аспект. | Чернівецька ОДА | серпень 2019 року |
| 2. | Направити лист до Міністерства соціальної політики України щодо внесення змін до статистичної звітності | Департамент фінансів Чернівецької ОДА | серпень 2019 року |
| 3. | На всіх стадіях бюджетного процесу врахувати рекомендації Робочої групи з впровадження гендерного аспекту в мету, завдання та результативні показники бюджетних програм | Служба у справах дітей  Департамент фінансів Чернівецької ОДА | При формуванні та виконанні обласного бюджету на 2020 рік |
|  | **ІІ. Заходи щодо гендерного аналізу програми \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 -2020 роках** | | |
| 1. | Внесення змін до розпорядження Чернівецької ОДА від 22.12.2015 року № 928-р «Про робочу групу з реалізації в області проекту «Гендерно-орієнтоване бюджетування в Україні» (із змінами) | Департамент фінансів Чернівецької ОДА | грудень 2019 року |
| 2. | Гендерно-бюджетний аналіз програми (буде визначено додатково). |  |  |
|  | **ІІІ. Заходи щодо поширення знань про гендерно-орієнтоване бюджетування серед державних службовців різних рівнів органів місцевої влади у 2019-2020 рр.** | | |
| 1. | Проведення семінар-наради з спеціалістами фінансових органів районів та ОТГ Чернівецької області щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі на місцевому рівні з застосуванням Методичних рекомендацій, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 02.01.2019 року № 1 | Департамент фінансів Чернівецької ОДА, місцевий консультант | вересень 2019 року |
| 2. | Проведення семінар-наради з головними розпорядниками бюджетних коштів м.Чернівці щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі на місцевому рівні з застосуванням Методичних рекомендацій, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 02.01.2019 року № 1 | Департамент фінансів Чернівецької ОДА, місцевий консультант | вересень  2019 року |

|  |
| --- |
| 10.06.2019 |